ŽUVININKYSTĖS TARNYBA PRIE LIETUVOS RESPUBLIKOS ŽEMĖS ŪKIO MINISTERIJOS

IŠVADA DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS NUSTATYMO

2026 m. spalio d. Nr.

Klaipėda

Vadovaujantis Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo ir jo atlikimo tvarkos, patvirtintos Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2021 m. lapkričio 30 d. įsakymu Nr. 2-246 „Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo ir jo atlikimo tvarkos rekomendacijų patvirtinimo“, Lietuvos Respublikos nacionaline kovos su korupcija 2022-2033 metų programa, patvirtinta Lietuvos Respublikos Seimo 2022 m. birželio 28 d. nutarimu Nr. XIV-1178 „Dėl 2022-2033 metų nacionalinės darbotvarkės korupcijos prevencijos klausimais patvirtinimo“, Žuvininkystės tarnybos prie Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijos (toliau – Žuvininkystės tarnyba) veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo tvarkos aprašu, patvirtintu Žuvininkystės tarnybos direktoriaus 2023 m. rugsėjo 8 d. įsakymu Nr. V1-89 „Dėl Žuvininkystės tarnybos prie Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijos korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo ir jo atlikimo tvarkos aprašo patvirtinimo“, atsižvelgiant į Žuvininkystės tarnybos kovos su korupcija programos įgyvendinimo priemonių 2023-2025 m. planą, patvirtintą Žuvininkystės tarnybos direktoriaus 2023 m. balandžio 11 d. įsakymu Nr. V1-53„Dėl Žuvininkystės tarnybos prie Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijos kovos su korupcija programos ir kovos su korupcija programos priemonių 2023–2025 m. plano patvirtinimo“, ir remiantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 10 straipsnio nuostatomis Žuvininkystės tarnyba, kaip viešojo sektoriaus subjektas, valdydamas korupcijos riziką, savo nuožiūra nusprendė atlikti korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą.

Žuvininkystės tarnyba įgyvendina racionalią Lietuvos Respublikos ir Europos Sąjungos bendrąją žuvininkystės politiką, atkuria ir gausina žuvų išteklius žuvininkystės vandens telkiniuose, įgyvendina mokslo ir mokymo politiką žuvininkystės srityje, vykdo žuvininkystės kontrolę jūrų vandenyse, dalyvauja formuojant ir įgyvendinant Lietuvos Respublikos žuvininkystės plėtros strategiją. Valdant korupcijos riziką, atsižvelgus į pagrindines ir svarbiausias Žuvininkystės tarnybos veiklos sritis, kuriose galimai gali egzistuoti korupcijos pasireiškimo tikimybė, buvo vadovautasi aukščiau paminėtais teisės aktais bei nuspręsta, kad būtų tikslinga korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimą atlikti žvejybos produktų iškrovimo, pardavimo ir supirkimo

srityje. Už šią veiklos sritį atsakingas Žvejybos kontrolės departamento Žvejybos Baltijos jūroje kontrolės skyrius.

Analizuotas 2025 metų laikotarpis. Tyrimas atliktas dokumentiniu būdu, formaliuoju ir palyginimo metodais, analizuojant Žuvininkystės tarnybos nuostatus, patvirtintus Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro 2010 m. kovo 24 d. įsakymu Nr. 3D-259 „Dėl Žuvininkystės tarnybos prie Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijos pavadinimo ir nuostatų patvirtinimo“ su pakeitimais, vidaus dokumentus, darbuotojų pareigybių aprašymus, Lietuvos Respublikos įstatymus, Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimus, žemės ūkio ministro įsakymus ir kitus teisės aktus, kuriais vadovaujasi darbuotojai, atlikdami savo funkcijas. Atrankos principu peržiūrėta dalis vykdomos veiklos dokumentinės medžiagos ir veiklos ataskaitų, Žuvininkystės tarnybos interneto svetainėje www.zuv.lt skelbiama informacija ir jos aktualumas.

Pagrindinis Žvejybos kontrolės departamento Žvejybos Baltijos jūroje kontrolės skyriaus uždavinys - vykdyti Europos Sąjungos bendrosios žuvininkystės politikos, Lietuvos Respublikos žuvininkystės įstatymo, Lietuvos Respublikos mėgėjų žvejybos ir kitų žuvininkystę reglamentuojančių teisės aktų įgyvendinimo kontrolę (priežiūrą) Baltijos jūros Lietuvos Respublikos teritorinėje jūroje, išskirtinėje ekonominėje zonoje, nustatytose žvejybos produktų iškrovimo, pirminio pardavimo ir supirkimo vietose, žvejybos gamybinėse-komercinėse įmonėse, žvejybos ir transporto laivuose bei transporto priemonėse. Vadovaujantis Žemės ūkio ministro valdymo sričių 2025–2027 metų strateginiu veiklos planu, Žuvininkystės tarnyba 2025 m. prisidėjo prie Žemės ūkio ministerijos įgyvendinamos funkcijų vykdymo programos „15-001 Žemės ir maisto ūkio, kaimo, žuvininkystės ir fitosanitarijos vystymo programa“. Įgyvendinant Programos 2-ąjį tęstinės veiklos tikslą – plėtoti ir saugoti žuvų ir vėžių išteklius bei vykdyti žuvininkystės sektoriaus veiklos priežiūrą, Žuvininkystės tarnyba prisidėjo prie strateginio veiklos plano tęstinės veiklos uždavinio – skatinti tvarią, tausią, inovatyvią, žiniomis ir gerąja praktika pagrįstą žuvininkystę ir akvakultūrą bei žuvininkystės regionų bendruomenių augimą ir užimtumą – įgyvendinimo. Planų projektai nustatyta tvarka suderinti su Lietuvos Respublikos aplinkos ministerija. Baltijos jūroje žvejojančio Lietuvos žvejybos laivyno žvejybos kontrolė 2025 m. buvo vykdoma atsižvelgiant į jo struktūrą, jūroje ir priekrantėje žvejojančių laivų skaičių, žuvų iškrovimo kiekius ir vietas, taip pat į turimus finansinius, materialinius bei žmogiškuosius išteklius. Didelis dėmesys buvo skiriamas ir žuvininkystės produktų pardavimo vietų kontrolei. Už nustatytus verslinės ir mėgėjų žvejybos taisyklių pažeidimus paskirtos nuobaudos. Pagal patvirtintą Žuvininkystės tarnybos 2025 metų planą per ataskaitinį laikotarpį buvo nuosekliai stiprinta žvejybos kontrolė, užtikrinant Europos Sąjungos ir tarptautinių teisės aktų reikalavimų laikymąsi ir derinant kontrolės efektyvumą su proporcingumo principu. Tarnyba aktyviai rengėsi reformuotos Europos Sąjungos žuvininkystės

kontrolės sistemos nuostatų perkėlimui ir įgyvendinimui, vertindama jų poveikį nacionalinei žvejybos kontrolės sistemai, instituciniams pajėgumams ir praktiniam taikymui. Siekta užtikrinti, kad Lietuvos žvejybos kontrolės sistema išliktų veiksminga, proporcinga ir adekvati tiek trumpuoju, tiek ilguoju laikotarpiu, atsižvelgiant į besikeičiantį žvejybos reguliavimą, technologinę pažangą ir administracinės naštos mažinimo tikslus.

Žuvininkystės tarnyba yra valstybės institucija, kuriai deleguota funkcija – kontroliuoja ES bendrosios žuvininkystės politikos reikalavimų žuvininkystės kontrolės srityje įgyvendinimą Lietuvos Respublikoje, kontroliuoja žuvų išteklių naudojimą reglamentuojančių ES ir nacionalinių teisės aktų laikymąsi Lietuvos Respublikos žvejybos laivuose, žvejojančiuose tolimuosiuose žvejybos rajonuose, trečiųjų šalių žvejybos laivams iškraunant ir (arba) perkraunant žuvininkystės produktus, palydovine žvejybos laivų stebėjimo sistema stebi Lietuvos Respublikos žvejybos laivų veiklą, tvarko ir naudoja žuvininkystės duomenų valstybės informacines sistemas, kuriose kaupia, tikrina ir analizuoja duomenis apie žvejybą, pagal reikalavimus juos teikia ES ir tarptautinėms organizacijoms Kita funkcija – kontroliuoja verslinę ir mėgėjų žvejybą reglamentuojančių ES ir nacionalinių teisės aktų laikymąsi žvejybos laivuose, žvejojančiuose Lietuvos Respublikos teritoriniuose vandenyse Baltijos jūroje ir išskirtinėje ekonominėje zonoje, bei žvejybos produktų iškrovimą, perkrovimą, transportavimą ir pirminį pardavimą Klaipėdos valstybiniame jūrų uoste ir kitose žuvų iškrovimo bei pirminio pardavimo vietose. 2025 m. Žuvininkystės tarnyba aktyviai prisidėjo prie nepagrįstų ir neproporcingų ūkinės veiklos suvaržymų mažinimo, teikdama siūlymus dėl teisės aktų tobulinimo ir praktinių administracinės naštos mažinimo sprendimų. Žuvininkystės tarnyba dalyvavo derinant teisės aktų projektus dėl žuvininkystės produktų atsekamumo užtikrinimo, žvejybos produktų iškrovimo tvarkos, pirminio žvejybos produktų pardavimo, supirkimo ir kontrolės bei verslinės žvejybos jūrų vandenyse reglamentavimo pakeitimų. 2025 m. Lietuvos žvejybos įmonės Baltijos jūroje (įskaitant priekrantę) sugavo 10 375 t įvairių rūšių žuvų. Pagrindinę žvejybos laimikio Baltijos jūroje dalį sudarė: 7 093 t Baltijos šprotų, 3 115 t strimelių, 2 t menkių ir 34 t upinių plekšnių. Pažymėtina, kad, vadovaujantis 2019 m. spalio 30 d. Tarybos Reglamente (ES) 2019/1838 išdėstytomis nuostatomis, 2025 m. atviroje Baltijos jūroje bei Baltijos jūros priekrantėje tęsiasi tikslinės menkių bei lašišų žvejybos draudimas. Žuvininkystės tarnyba sėkmingai prisideda ir įgyvendina šiuos projektus: Lietuvos nacionalinė žuvininkystės 2025–2027 metų duomenų rinkimo programa patvirtinta Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro 2025 m. vasario 10 d. įsakymu Nr. 3D-55 „Dėl Lietuvos nacionalinės žuvininkystės 2025–2027 metų duomenų rinkimo programos patvirtinimo“; 2025–2028 m. Lietuvos žuvininkystės kontrolės programa patvirtinta Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro 2025 m. vasario 6 d. įsakymu Nr. 3D-46 „Dėl 2025– 2028 metų Lietuvos žuvininkystės kontrolės programos patvirtinimo“;

„Licencijavimo proceso modernizavimas ir standartizavimas“ (projekto Nr. 05-002-01-07-08); 2025 m. tęsiamas „Pakrančių apsaugos funkcijoms kartu naudojamos infrastruktūros gerinimas“ (projekto Nr. 41IB-24-17-P-001-PR001); 2025 m. prisijungė prie Valstybės skaitmeninių sprendimų agentūros įgyvendinamo projekto „Duomenų valdymo modelio sukūrimas“ (projekto Nr. 02-009-P-0001); 2025 m., tęsiamas Europinių ungurių išteklių valdymo plano Lietuvoje įgyvendinimą, toliau vykdytas projektas „Europinių ungurių išteklių atkūrimas Lietuvoje 2024–2026 m.“ (projekto Nr. 16IP-24-18-P-001- PR001); 2025 m. tęsiamas „Latvijos ir Lietuvos bendradarbiavimas tobulinant Baltijos lašišų ir sterkų veisimo metodologiją siekiant tvaresnių, atsparesnių ir sveikesnių žuvų populiacijų“ (angl. „SPPwelfare“).

2025 m. atlikti šie darbai: Žvejybos Baltijos jūroje kontrolės skyrius vykdė nuolatinę žvejybos produktų iškrovimo, pardavimo ir supirkimo kontrolę. Atlikti 93 įvairių rūšių ūkio subjektų patikrinimai (18 planinių, 73 neplaniniai ir 2 atsitiktiniai), tikrintas žvejybos produktų atsekamumas, pirminio pardavimo ir supirkimo dokumentai, duomenų teikimas informacinėms sistemos bei teisės aktų reikalavimų laikymasis. Nustatyto pažeidimo pagrindu buvo taikytos administracinio poveikio priemonės, surašyti privalomieji nurodymai ir administracinių nusižengimų dokumentai. Kontrolę buvo vykdoma naudojant elektronines apskaitos ir kontrolės sistemas, kurios užtikrina veiksmų atsekamumą ir mažina korupcijos pasireiškimo riziką.

2025 m. Žuvininkystės tarnyba dalyvavo mokymuose: balandžio 8 d. vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 14 straipsnio nuostatomis, Žuvininkystės tarnybos darbuotojai jungėsi į Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos (STT) elektroninių mokymų platformą https://emokymai.stt.lt/, darbuotojai įsisavino devintąją mokymų temą – „Ūkio subjektų priežiūra“; gruodžio 11 d. Žuvininkystės tarnybos darbuotoja, atsakinga už korupcijos prevenciją įstaigoje, dalyvavo LR Konkurencijos tarybos organizuotame renginyje „Kaip atpažinti draudžiamus susitarimus viešuosiuose pirkimuose: praktiniai patarimai“; rugsėjo 23 d. darbuotoja, atsakinga už korupcijos prevenciją įstaigoje, dalyvavo LR Generalinės prokuratūros organizuotame renginyje „Pranešėjų forumas 2025“. Renginio tema buvo „Vidiniai informacijos apie pažeidimus teikimo kanalai: diegimo ir veikimo praktiniai aspektai“.

Atkreiptinas dėmesys, kad vykdant žvejybos produktų iškrovimo, pardavimo ir supirkimo kontrolę, Žuvininkystės kontrolės departamento Baltijos jūroje kontrolės skyriaus darbuotojai vadovaujasi aiškiai nustatytu teisiniu reglamentavimu, taip pat vykdant projektus, šioje srityje dalyvauja ir kitos institucijos, todėl priežiūra ir patikrinimai yra atliekami nuolat. Nustatyta, kad korupcijos pasireiškimo tikimybę šioje Žuvininkystės tarnybos žuvininkystės kontrolės srityje galėtų labiausiai sąlygoti žmogiškasis faktorius (darbuotojų piktnaudžiavimo tarnybine padėtimi, subjektyvaus sprendimų priėmimo ar nustatytų procedūrų nesilaikymo galimybė). Manytina, kad

šioje veiklos srityje nedidelė korupcijos tikimybė galimai galėtų egzistuoti, tačiau remiantis galiojančiais teisės aktais ši sritis yra valdoma, nes priimti teisės aktai aiškiai nustato žvejybos kontrolės departamento Baltijos jūroje kontrolės skyriaus darbuotojų patikrinimų organizavimo, aiškiai ir išsamiai reglamentuoja rezultatų įforminimo ir tvirtinimo tvarką, yra aiškiai nustatyti sprendimo priėmimo kriterijai ir terminai bei naujai taikomos skaitmenizavimo priemonės, nustatytos kontrolės priemonės, galima korupcijos rizika laikoma valdoma.

Apibendrinant atliktą vertinimą, nustatyta, kad žvejybos produktų iškrovimo, pardavimo ir supirkimo kontrolės veikloje galimi korupcijos rizikos veiksniai pirmiausia susiję su žmogiškuoju faktoriumi ir darbuotojų vykdomų kontrolės veiksmų bei priimamų sprendimų objektyvumu. Šių rizikos veiksnių pasireiškimo galimybes mažina nustatytas teisinis reglamentavimas, neplanuoti patikrinimai, patikrinimų organizavimo ir rezultatų įforminimo procedūros bei kontrolės veikloje naudojamos elektroninės sistemos.

Matricos poveikio kriterijai nusako konkrečios korupcijos rizikos tiesioginį arba netiesioginį poveikį Žuvininkystės tarnybos veiklai, prestižui, pasitikėjimui. Vertinant korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą Žvejybos departamente nustatytas žemas (2 balų) poveikio lygis. Nustatyta, kad analizuojamu laikotarpiu Žuvininkystės tarnyboje nebuvo gauta skundų dėl žvejybos produktų iškrovimo, pardavimo ir supirkimo, todėl nustatytas labai žemas (1balo) korupcijos tikimybės lygis. Apibendrinta informacija pateikta vizualiai matricos vertinimo lentelėje:

POVEIKIS						
	Katastrofinis					
	Kritinis					
	Pastebimas					
	Žemas					
	Nereikšmingas					
		Labai žema	**Žema**	**Vidutinė**	**Aukšta**	**Labai aukšta**
	TIKIMYBĖ					

Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta ir vadovaujantis matricos lentelės duomenimis darytina išvada, kad šioje žvejybos produktų iškrovimo, pardavimo ir supirkimo kontrolės srityje korupcijos pasireiškimo tikimybė minimali. Todėl išsamiau nagrinėti ar nustatyti atskirų priemonių jį spręsti nereikia. Nagrinėjamu periodu nebuvo skundų ir teisminių bylų dėl Žvejybos kontrolės departamento Žvejybos Baltijos jūroje kontrolės skyriuje vykdomų žvejybos produktų iškrovimo, pardavimo ir supirkimo kontrolės srityje.

Žuvininkystės tarnybos darbuotojai nuolat dalyvauja ir stiprina savo kompetenciją tiek Žuvininkystės tarnyboje, tiek ir kitose institucijose ir tarptautinėse organizacijose organizuojamuose mokymuose, skirtuose žuvininkystės kontrolės darbuotojų kompetencijos kėlimui. Tokiuose mokymuose bei seminaruose dalyvauja žuvininkystės kontrolės departamento Žvejybos Baltijos jūroje kontrolės skyriaus darbuotojai, departamento - vadovas, skyriaus vedėjas bei kiti darbuotojai. Darbuotojai nuolat domisi naujovėmis, įstatymų pakeitimais, naujausia teismų praktika, konsultuojasi su Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerija, tokiu būdu užtikrindami teisės aktų taikymo praktikoje teisėtumą. Žuvininkystės tarnyba savo interneto svetainėje www.zuv.lt skiltyje „Korupcijos prevencija“ nurodo galimybes, kaip suinteresuoti asmenys gali pateikti savo nuomonę, pranešti apie, jų manymu, netinkamai atliekamas Žuvininkystės tarnybos darbuotojų pareigas, be to Žuvininkystės tarnyba turi savo paskyrą socialiniame tinkle „Facebook“, kurioje viešina visas naujienas bei aktualią informaciją užtikrindama viešumą bei skaidrumą.

Nustatyta, kad Žuvininkystės tarnyboje korupcijos rizikos veiksniai, atsiradusios įvairios aplinkybės galimai gali paskatinti, sukelti ar leisti korupcinį ar neetišką elgesį bei sudaryti prielaidas, galinčias lemti korupcijos reiškinių atsiradimą, tačiau rizikingiausiose Žuvininkystės tarnybos veiklos srityse korupcijos pasireiškimo tikimybė yra mažai tikėtina. Jos atsiradimą mažina rizikos veiksnių pasireiškimo galimybes reglamentuotas Lietuvos Respublikos žuvininkystės įstatymas, poįstatyminiai aktai, kuriais vadovaujasi Žuvininkystės tarnyba, atlikdama jai deleguotas funkcijas, bei kontrolė ir priežiūra vykdant tarptautinius projektus dėl biologinių išteklių atkūrimo Lietuvos Respublikos vandens telkiniuose.

Direktorius Tomas Kazlauskas

DETALŪS METADUOMENYS	
Dokumento sudarytojas (-ai)	Žuvininkystės tarnyba prie Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijos 188752740, J. Janonio g. 24-1, LT-92251 Klaipėda
Dokumento pavadinimas (antraštė)	IŠVADA DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS NUSTATYMO
Dokumento registracijos data ir numeris	2026-10-29 Nr. B21/2026-106
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	–
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Tomas Kazlauskas, Direktorius
Sertifikatas išduotas	TOMAS KAZLAUSKAS, Žuvininkystės tarnyba prie LR žemės ūkio ministerijos LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2026-10-29 15:03:14 (GMT+02:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2026-10-29 15:03:23 (GMT+02:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	ADIC CA ECC, Asmens dokumentu israsymo centras prie LR VRM LT
Sertifikato galiojimo laikas	2024-06-27 11:16:12 – 2028-06-26 11:16:12
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA-2, VI Registru Centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "DBSIS, Informatikos ir ryšių departamentas prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos, į.k.188774822 LT", sertifikatas galioja nuo 2025-05-16 11:31:08 iki 2028-05-15 11:31:08
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	–
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	–
Pridedamo dokumento sudarytojas (-ai)	–
Pridedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	–
Pridedamo dokumento registracijos data ir numeris	–
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	DBSIS, versija 3.5.90.5
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2026-10-29 15:53:17)
Paieškos nuoroda	–
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2026-10-29 15:53:18 DBSIS